

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă de modificare a Legii nr.238
din 07/06/2004 Legea petrolului Publicată în Monitorul Oficial,
Partea I nr.535 din 15/06/2004**

Analizând propunerea legislativă de modificare a Legii nr.238 din 07/06/2004 Legea petrolului Publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr.535 din 15/06/2004, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B714 din 14.12.2006,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect abrogarea unor prevederi din Legea petrolului nr.238/2004, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.535 din 15 iunie 2004. Textele propuse pentru abrogare se referă la :

- dobândirea dreptului de folosință asupra terenului necesar operațiunilor petroliere, prin vânzare-cumpărare (art.6 lit.a));
- derogarea cu privire la condițiile de organizare și desfășurare a apelului public de ofertă, a criteriilor de selectare și desemnare a câștigătorului (art.30 alin.(8));
- posibilitatea de a transfera drepturile dobândite și obligațiile asumate ale unui titular de acord petrolier(art.34);
- valabilitatea unui acord petrolier (art.61 alin.(1)).

Prin conținut și obiectul reglementării, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, împrumutând caracterul legii asupra căreia se intervine legislativ. În aplicarea prevederilor art.75 din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul, Camera decizională fiind Camera Deputaților.

2. Referitor la normele propuse a fi abrogate, apreciem că abrogarea **art.6 lit.a)** și, implicit, eliminarea posibilității dobândirii dreptului de folosință a terenurilor necesare efectuării operațiunilor petroliere printr-un act de vânzare-cumpărare, limitează nejustificat acordul de voință al părților, precum și atribuțiile exercitării dreptului de proprietate. Semnalăm că, potrivit prevederilor art.136 alin.(3) din Constituția României, republicată, fac obiectul exclusiv al proprietății publice **bogățiile de interes public ale subsolului**, nu și terenurile de deasupra acestora. De asemenea, art.6 din Legea nr.238/2004 se referă la terenurile **necesare efectuării operațiunilor petroliere**, operațiuni care cuprind, potrivit art.2 pct.24, pe lângă explorarea sau exploatarea zăcămintelor petroliere, și alte operațiuni, precum înmagazinarea, transportul și tranzitul pe conducte magistrale sau operarea terminalelor petroliere.

Totodată, abrogarea **alin.(8) al art.30**, referitor la derogarea de la condițiile de organizare și desfășurare a apelului public de ofertă, a criteriilor de selectare și desemnare a câștigătorului, face imposibilă orice concesionare a operațiunilor petroliere, deoarece la alineatul (1) se prevede că această operațiune se realizează prin acord petrolier care, potrivit alineatului (2), „se încheie cu câștigătorul unui apel public de ofertă, **organizat de autoritatea competentă în condițiile prezentei legi**”. Cum condițiile concrete de organizare și desfășurare a apelului public de ofertă, a criteriilor de selectare și desemnare a câștigătorului, precum și alte aspecte, se stabilesc potrivit alineatului (8), propus spre abrogare, norma rămâne lipsită de eficiență.

Urmare a celor ce preced, propunem reanalizarea propunerilor de abrogare a art.6 lit.a) și a art.30 alin.(8).

3. Pentru concizia juridică a redactării, propunem eliminarea din cuprinsul titlului a datelor de identificare, respectiv de adoptare și publicare, ale actului normativ propus spre modificare, o parte dintre acestea urmând să fie reproduse în cuprinsul părții dispozitive a articolului unic.

Ca urmare, propunem următorul titlu:

„Lege pentru modificarea Legii petrolului nr.238/2004”.

4. La **articolul I**, precizăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, elementele structurale ale unui act normativ sunt articolele și alineatele. Astfel, pentru respectarea acestora, propunem ca norma dispozitivă să debuteze cu expresia „**Articol unic**”.


Totodată, trebuie ca sintagma „Legea nr.238 din 07/06/2004” din partea introductivă a articolului I să fie înlocuită cu expresia „Legea petrolului nr.238/2004, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.535 din 15 iunie 2004”.

Ca urmare, propunem reformularea, astfel:

„Articol unic - Legea petrolului nr.238/2004, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.535 din 15 iunie 2004 se modifică după cum urmează:”.

5. Deoarece intervențiile asupra unui act normativ constau în modificarea, completarea sau abrogarea unor texte, sintagma „se elimină” trebuie să fie înlocuită cu „**se abrogă**”.

PREȘEDINTE


dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 13/9.01.2007.